



# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE IN OBTINEREA SI UTILIZARE FONDURILOR EUROPENE

*Ministerul Fondurilor Europene*  
*Autoritate de Coordonare FESI*

*Octombrie 2018*

# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE ÎN OBTINEREA ȘI UTILIZAREA FONDURILOR EUROPENE



## Notiune. Definitii

- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice;
- OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
- Codul Penal – Lege nr. 286/2009
- Regulamentul UE nr. 966/2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii
- Alte reglementari: Statute profesionale, Coduri de conduita, Regulamente interne etc.

# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE ÎN OBTINEREA ȘI UTILIZAREA FONDURILOR EUROPENE



REGULAMENTUL (UE, Euratom) 2018/1046 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012

## PREAMBUL

(104)

“ Este oportun să se identifice și să se trateze în mod separat diferitele cazuri care în mod obișnuit sunt numite situații de „conflict de interese”. Noțiunea de „conflict de interese” ar trebui *utilizată exclusiv* în cazurile în care o *persoană sau o entitate cu responsabilități în ceea ce privește execuția, auditul sau controlul bugetului, un funcționar sau un agent al unei instituții a Uniunii sau o autoritate națională de la orice nivel se află într-o astfel de situație*.

Încercările de a influența în mod necorespunzător o procedură de atribuire sau de a obține informații confidențiale ar trebui considerate drept o *abatere profesională gravă* care poate conduce la respingerea din cadrul procedurii de atribuire și/sau la excluderea de la fondurile Uniunii.

În plus, operatorii economici s-ar putea afla în situația în care nu ar trebui să fie selectați pentru a executa un contract din cauza unui *conflict de interese profesional*. De exemplu, o întreprindere nu ar trebui să evalueze un proiect la care a participat sau un auditor nu ar trebui să fie în măsură să auditeze conturile pe care anterior le-a certificat. “

# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE ÎN OBTINEREA ȘI UTILIZAREA FONDURILOR EUROPENE



**REGULAMENTUL (UE, Euratom) 2018/1046 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012**

## Articolul 61 Conflictul de interese

(1) Actorilor financiari în sensul capitolului 4 de la prezentul titlu și celorlalte persoane, inclusiv autorități naționale la orice nivel, implicate în execuția bugetară în cadrul gestiunii directe, indirecte și partajate a bugetului, inclusiv în elaborarea actelor pregătitoare corespunzătoare, precum și în auditarea sau controlul bugetului le este interzis să ia măsuri care pot genera un conflict între propriile lor interese și cele ale Uniunii. De asemenea, aceștia iau măsurile adecvate pentru a preveni apariția unui conflict de interese în ceea ce privește funcțiile aflate în responsabilitatea lor și pentru a aborda situațiile care pot fi, în mod obiectiv, percepute ca un conflict de interese.

# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE ÎN OBTINEREA ȘI UTILIZAREA FONDURILOR EUROPENE



## REGULAMENTUL (UE, Euratom) 2018/1046 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012

### Articolul 61 Conflictul de interese

(2) În cazul în care există un risc de conflict de interese care implică un membru al personalului unei autorități naționale, persoana în cauză sesizează superiorul său ierarhic cu privire la acest aspect. Atunci când un astfel de risc există pentru personalul care intră sub incidența Statutului funcționarilor, persoana în cauză sesizează ordonatorul de credite delegat relevant. Superiorul ierarhic sau ordonatorul de credite delegat relevant confirmă în scris dacă se constată existența unui conflict de interese. Atunci când se constată existența unui conflict de interese, autoritatea împuternicită să facă numiri sau autoritatea națională relevantă se asigură că persoana în cauză încetează toate activitățile în legătură cu respectiva chestiune. Ordonatorul de credite delegat relevant sau autoritatea națională relevantă se asigură că orice măsuri ulterioare adecvate se iau în conformitate cu legislația aplicabilă.

# REGIMUL JURIDIC AL CONFLICTULUI DE INTERESE IN OBTINEREA SI UTILIZARE FONDURILOR EUROPENE



**REGULAMENTUL (UE, Euratom) 2018/1046 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012**

Articolul 61 Conflictul de interese

(3) În sensul alineatului (1), un conflict de interese există în cazul în care exercitarea imparțială și obiectivă a funcțiilor unui actor financiar sau ale unei alte persoane, menționate la alineatul (1), este compromisă din motive care implică familia, viața afectivă, afinitățile politice sau naționale, interesul economic sau orice alt interes personal direct sau indirect.

## Proiect OUG privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

### Art.12

(1) Persoanele fizice și/sau reprezentanții legali ai persoanelor juridice care participă direct în procesul de verificare/ evaluare/aprobare/control, după caz, a cererilor de finanțare, respectiv verificare/ autorizare/control/plată cererilor de rambursare/plata, au obligația de a depune o declarație pe propria răspundere prin care se obligă să semnaleze superiorilor ierarhici situațiile care prezintă posibile riscuri de conflicte de interese, potrivit art. 61 din Regulamentul (EU, Euratom) 2018/1046 privind regulile financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1296/2013, (UE) nr.1301/2013, (UE) nr.1303/2013, (UE) nr.1304/2013, (UE) nr.1309/2013, (UE) nr.1316/2013, (UE) nr.223/2014, (UE) nr.283/2014, și Deciziei (UE) nr. 541/2014 și abrogarea Regulamentului (UE, Euratom) nr.966/2012

(2) În cazul apariției unei situații de conflict de interese, persoanele menționate la alin. (1) au obligația de a notifica în acest sens șeful autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, care se va pronunța asupra existenței/absenței unei situații de conflict de interese, și, după caz, decide încetarea activităților respective.

## Proiect OUG privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

### Art. 13

(1) În cazul în care autoritatea cu competente stabilește în procesul de evaluare a cererilor de finanțare, înainte de semnarea contractului, sau în procesul de verificare/ autorizare/control/plată a cererilor de rambursare /plată existența unei din situațiile de conflict de interese nesemnificate în condițiile art. 12, al. 2, aceasta adoptă măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunând măsuri pentru cercetarea disciplinară în vederea stabilirii existenței abaterii funcționarului sau angajatului în cauză și/sau aplicarea de sancțiuni în cazul contractului de externalizare, după caz, precum și reluarea activității de evaluare ori de verificare/ autorizare/control/plată a cererilor de rambursare /plată.



Proiect OUG privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 *privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora*

## Art. 14

(1) Pe parcursul derulării unei proceduri de achiziții, reprezentanții legali ai beneficiarilor și persoanele care participă direct la achiziție au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, și anume:

- a) persoanele cu atribuții în evaluarea ofertelor/atribuirea contractelor economice nu pot să dețină părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți sau să facă parte din consiliul de administrație/organul de conducere ori de supervizare a unuia dintre ofertanți;
- b) beneficiarul și ofertanții acestuia nu pot fi întreprinderi legate în sensul prevederilor art.4<sup>4</sup>, din Legea 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările ulterioare;

(2) Sumele aferente contractelor economice încheiate cu nerespectarea prevederilor alin. (1) sunt integral sau parțial neeligibile, după caz, în funcție de gravitate.”

Persoanele cu atribuții în evaluarea ofertelor/atribuirea contractelor economice, reprezentanții legali ai beneficiarilor și reprezentanții legali ai ofertanților sunt obligați să depună o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute la al. 1.

## ***INTREBARI SI RASPUNSURI***

***MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE  
DIRECȚIA COORDONARE SISTEM***

***[www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro)***